

Samverkansavtal - Värmland

Innehåll

1. Avtalets parter	3
2. Inledning	3
3. Principer för samverkan	3
4. Syfte med samverkan	4
5. Ansvarsfördelning	4
5.1 <i>Regionens ansvar och uppdrag</i>	<i>4</i>
5.1.1 Hälsa- och sjukvård samt tandvård	4
5.1.2 Regionalt utvecklingsuppdrag	5
5.1.3 Kollektivtrafik.....	5
5.1.4 Karlstad Flygplats.....	6
5.1.5 Övriga uppgifter.....	6
5.2 <i>Kommunernas ansvar och uppdrag.....</i>	<i>6</i>
6. Samverkansstruktur	7
6.1 Värmlandsrådet	7
6.2 Värmlandsrådets arbetsutskott.....	8
6.3 Sakområdesråd.....	8
7. Administrativt stöd	8
8. Ekonomi.....	8
9. Utvärdering och ändringar av avtalet	9

1. Avtalets parter

Värmlands läns landsting (benämns regionen) och länets kommuner enligt nedan, har träffat följande samverkansavtal att gälla tills vidare från och med den 2019-01-01.

Arvika kommun, Eda Kommun, Filipstads kommun, Forshaga kommun, Grums kommun, Hagfors kommun, Hammarö kommun, Karlstads kommun, Kils kommun, Kristinehamns kommun, Munkfors kommun, Storfors kommun, Sunne kommun, Säffle kommun, Torsby kommun och Årjängs kommun

2. Inledning

En väl fungerande samverkan mellan kommunerna och regionen är en förutsättning för ett framgångsrikt strategiskt utvecklingsarbete. Parterna utför uppgifter som är ömsesidigt beroende av varandra. När samtliga parter förstår varandra, underlättar för varandra och har en gemensam målbild, kan uppgifterna utföras effektivt och säkert. En aktiv samverkan ska präglade de offentliga verksamheterna i Värmland, där en öppen dialog mellan parterna möjliggör en tillitsfull, stabil gemensam utveckling och ett effektivt förbättringsarbete.

Samtliga parter ska verka för Värmlands bästa. Regionens verksamheter bör finnas fysiskt närvarande i olika delar av regionen.

Utgångspunkten för det regionala utvecklingsarbetet är den regionala utvecklingsstrategin - Värmlandsstrategin. Parterna är överens om att tillsammans samverka kring och bidra till att förverkliga målen i Värmlandsstrategin.

Avtalet beskriver syfte, principer och ansvarsfördelning mellan parterna. Det reglerar också formerna för samverkan inom ramen för den samverkansstruktur som beskrivs närmare under kapitel 6.

3. Principer för samverkan

Principer för samverkan:

- Regionens utvecklingsarbete tar utgångspunkt i de regionala utmaningarna och möjligheterna formulerade i den regionala utvecklingsstrategin.
- Samtal och dialog ska föras i så tidiga skeden som möjligt mellan regionen och kommunerna. Det är viktigt att alla parter ges möjlighet till inflytande och att få föra fram sina synpunkter. Detta förutsätter öppenhet och transparens.
- Samtliga parter äger rätt att initiera ärenden inom ramen för de överenskomna samverkansstrukturerna.
- Regionen ska vara öppen för att kontinuerligt föra samtal om dess uppdrag och hur de avser att tolka uppdragen.

- Operativa insatser, som genomförs, ska ha en tydlig koppling till den gemensamma strategiska planeringen och vara förankrade med kommunerna.
- Regionens utvecklingsarbete för länet kan inte begränsa det primärkommunala ansvaret.
- Ansvar och befogenheter ska följas åt, vilket kräver att samtliga parter har god kännedom och insikt om respektive parts uppdrag, befogenhet och mandat.
- Det finns en ömsesidig respekt att hantering av nya eller tillkommande frågor och ansvarsområden diskuteras.
- Överlappande operativa insatser på regional och lokal nivå ska undvikas.

4. Syfte med samverkan

Det övergripande syftet med samverkan är att upprätthålla en långsiktig och strategisk planering för Värmland, som bidrar till att gemensamma resurser används på ett effektivt sätt.

Samverkan sker i frågor som är av strategisk betydelse för Värmlands långsiktiga utveckling. Dessutom hanteras gemensamma utvecklingsfrågor som påverkar relationen mellan regionen och kommunerna, till exempel när det gäller ansvarsfördelning eller finansiering.

5. Ansvarsfördelning

Parternas grunduppdrag och ansvar som huvudmän är utgångspunkten för samverkan kring frågor av betydelse för länets fortsatta utveckling.

Parterna är överens om att hanteringen av nya eller tillkommande frågor och ansvarsområden ska diskuteras i samverkansstrukturen.

Det finns frågor där kommuner och regionen har ett delat ansvar. Det handlar till exempel om infrastruktur, kollektivtrafik, kompetensförsörjning, kultur, miljö- och klimat, näringslivsutveckling, hälso- och sjukvård samt folkhälsofrågor. Parterna är överens om att samverka kring sådana gemensamma frågor.

5.1 Regionens ansvar och uppdrag

5.1.1 Hälso- och sjukvård samt tandvård

Regionen har det samlade ansvaret för hälso- och sjukvård samt tandvård enligt gällande lagstiftning.

- Åtgärder för att förebygga, utreda och behandla sjukdomar och skador. Svara för sjuktransporter och omhändertagande av avlidna enligt Hälso- och sjukvårdslagen (2017:30)
- Åtgärder för att förebygga, utreda och behandla sjukdomar och skador i munhålan enligt Tandvårdslagen (1985:125)
- Patientlagen (2014:821)
- Patientsäkerhetslagen (2010:659)

5.1.2 Regionalt utvecklingsuppdrag

Det regionala utvecklingsuppdraget regleras i Lag om regionalt utvecklingsansvar i vissa län 2010:630. Den innebär att regionen ansvarar för att:

- Utarbeta och fastställa en strategi för länets utveckling och samordna insatser för genomförandet av strategin (Värmlandsstrategin)
- Besluta om användningen av statliga medel till projekt och företagsstöd
- Utföra uppgifter inom EU:s strukturfondsprogram (sammanhållningspolitiken)
- Följa upp, låta utvärdera och årligen till regeringen redovisa resultaten av det regionala tillväxtarbetet
- Särskilda uppdrag i enlighet med det årliga Villkorsbeslutet (t ex inom jämställdhet, kompetensförsörjning, översiktsplanering, miljöarbete etc.)
- Upprätta och fastställa länsplanen för regional transportinfrastruktur
- Samverka med länets kommuner, länsstyrelsen och övriga berörda statliga myndigheter samt med företrädare för berörda organisationer och näringslivet i länet

Regionen har även uppdrag enligt följande lagrum eller förordningar:

- Upprätta och följa upp kulturplan inom ramen för kultursamverkansmodellen, Lag om fördelning av vissa statsbidrag till regional kulturverksamhet (2010:1919)
- Regional biblioteksverksamhet, Bibliotekslag (2013:801)
- Förordning om statsbidrag till folkbildningen (2015:218)
- Förordning om Värmlandsarkivs uppgifter som landsarkiv (1995:183)
- Lag om kollektivtrafik (2010:1065)
- Ansvar för vissa frågor som övertas från Länsstyrelsen.

Regionen ska också hantera kontakter med nationella aktörer inom ramen för sitt ansvarsområde, upprätthålla arenor för samråd och samverka med relevanta aktörer samt företräda regionen i nationella och internationella sammanhang.

5.1.3 Kollektivtrafik

Regionen är, enligt överenskommelse mellan regionen och kommunerna, ensam ansvarig för kollektivtrafiken och därmed regional kollektivtrafikmyndighet i Värmland.

En förutsättning för utveckling av en attraktiv och effektiv kollektivtrafik är en fungerande samverkan mellan regionen och kommunerna. Viktigt är att utveckla formerna för samverkan med de kommuner som har tätortstrafik.

Parterna är överens om att de kommuner som har tätortstrafik ges inflytande i tätortstrafikens utveckling. Målsättningen är att stärka samordningen mellan kollektivtrafiken och respektive kommuns stads- och samhällsplanering, genom inrättande av ett utskott med huvudinriktning mot planering av tätortstrafiken.

Samverkan kring frågor rörande kollektivtrafiken i övrigt, sker genom sakområdesråd beskrivet under 6.3.

5.1.4 Karlstad Flygplats

Parterna är överens om att Karlstad Flygplats är av stort intresse för den regionala utvecklingen. Ansvarsfördelning och finansiering mellan regionen och berörda kommuner regleras i särskilt avtal.

5.1.5 Övriga uppgifter

Parterna är överens om att regionen ansvarar för Nya perspektiv, Region Värmland European Office, Kurs- och konferensverksamhet samt Mediecenter.

Parterna är överens om att betydande förändringar av ovanstående verksamheter ska föregås av gemensam dialog och samverkan mellan parterna.

Vad gäller kurs- och konferensverksamheten är parterna överens om att denna kan nyttjas av primärkommunerna

Regionen ansvarar för att upprätthålla de nätverk som behövs för att fullgöra sitt lagreglerade ansvar.

Parterna är överens om att regionen kan, om kommunerna så önskar, administrera nätverk som behövs för att fullgöra kommunalt ansvar. Med administrera avses att skicka ut kallelser och boka lokaler. Kommunerna ansvarar, i dessa fall, för att säkerställa att respektive nätverk har en värdkommun som ansvarar för dagordning och eventuellt förberedande arbete inför nätverksträffar.

5.2 Kommunernas ansvar och uppdrag

Kommunerna har, idag, ansvar för frågor som har regional betydelse till exempelvis samhällsplanering, miljöfrågor, bostadsförsörjning och grundskola - och gymnasieutbildning.

De kommunala representanterna ansvarar för att återföra och förankra frågor och ställningstaganden från de olika samverkansgrupperna, i den egna kommunen.

Kommunrepresentanterna ska verka för lokalt genomförande av de insatser som man enas om i de olika samråden.

Kommunerna ansvarar för att bemanna de regionala nätverk parterna enats om.

6. Samverkansstruktur

En förutsättning för en god samverkan är att den sker både på politisk- och tjänstemannanivå. Samverkan bör ske såväl på en övergripande strategisk nivå som inom olika sakområden.

Arbetsordning;

- Vid sammanträde inom samverkansstrukturen ska sammanträdesanteckningar föras. Det som i nämnd eller styrelse benämns som beslut ska benämnas som ställningstaganden. Anteckningarna ska skyndsamt expedieras till respektive part.
- Samtal och dialog ska föras i så tidiga skeden som möjligt. Det är viktigt att alla parter ges förutsättningar att bedriva påverkan och föra fram sina synpunkter. Detta förutsätter öppenhet och transparens hos samtliga parter.
- Samtliga parter äger rätt att initiera ärenden inom ramen för samverkansstrukturen.

Samverkansstrukturen kan, med eller utan deltagande av regionen representanter, även användas som mötesplats för kommunerna för hantering av mellankommunala frågor.

6.1 Värmlandsrådet

Till regionstyrelsen knyts ett forum för samverkan – Värmlandsrådet – med representanter från regionen och samtliga kommuner.

Värmlandsrådet är inte ett kommunalt organ eller egen juridisk person.

Med utgångspunkt från regionplanen gör Värmlandsrådet en årlig prioritering av de frågor som kräver en särskild hantering och fördjupad samverkan.

Värmlandsrådet består av kommunstyrelseordförande samt ytterligare en förtroendevald representant (förslagsvis från oppositionen), som utses av respektive kommun. I Värmlandsrådet ingår också presidierna i regionstyrelsen, hälso- och sjukvårdsnämnden, regionala utvecklingsnämnden, kultur- och bildningsnämnden samt kollektivtrafiknämnden.

Värmlandsrådet leds av regionstyrelsens ordförande. Kommunernas representanter utser vice ordförande.

Värmlandsrådet sammanträder 2–4 gånger per år eller efter behov. Ett av tillfällena kan genomföras som regionkonferens, eventuellt tillsammans med inbjudna representanter från andra regionala aktörer, exempelvis länsstyrelse, universitet och näringslivsrepresentanter.

Regiondirektören och kommundirektörerna utgör arbetsgrupp till Värmlandsrådet och medverkar vid mötena.

6.2 Värmlandsrådets arbetsutskott

Till Värmlandsrådet hör ett arbetsutskott som består av regionstyrelsens ordförande samt kommunstyrelsens ordförande i respektive kommun.

Arbetsutskottet är inte ett utskott i kommunallagens mening.

I arbetsutskottet diskuteras frågor som uppstår under pågående verksamhetsår och som påverkar både kommunens och regionens verksamheter.

Arbetsutskottet leds av regionstyrelsens ordförande. Kommunernas representanter utser vice ordförande.

Arbetsutskottet sammanträder cirka tio gånger per år eller efter behov.

Regiondirektören och kommundirektörerna utgör arbetsgrupp även till arbetsutskottet och medverkar vid mötena.

6.3 Sakområdesråd

Samverkan kan ske även i s.k. sakområdesråd. Dessa inrättas av Värmlandsrådet och kan exempelvis etableras inom följande sakområden;

- Hälso- och sjukvård
- Regional utveckling
- Kollektivtrafik
- Kultur och bildning

Samtliga kommuner ska erbjudas representation i sakområdesråd. Regionen representeras av tre eller flera förtroendevalda.

Rådens uppdrag och mötesfrekvens fastställs av Värmlandsrådet.

Till sakområdesråden knyts de tjänstemannanätverk som etableras inom respektive sakområde.

7. Administrativt stöd

Regionen svarar, via regiondirektören, för att tillhandahålla erforderligt administrativt stöd till samverkansstrukturen. I stödet ingår bland annat samordning/processledning av möten, utskick av kallelser, sammanträdesanteckningar, tillhandahållande av lokaler samt sakkunniga.

8. Ekonomi

Regionen svarar för kostnaderna för det administrativa stödet. Arvodering till förtroendevalda i de olika samverkansgrupperna svarar respektive huvudman för.

För de verksamheter eller uppdrag där regionen och kommunerna har ett delat ekonomiskt ansvar, upprättas särskilda avtal.

9. Utvärdering och ändringar av avtalet

Avtalet ska utvärderas regelbundet med en första utvärdering under våren 2021. Under andra halvåret 2019 görs en översyn för att säkerställa att alla samverkansområden är optimalt hanterade.

Ändringar i avtalet förutsätter förnyade beslut hos regionen och länets kommuner. Vid önskemål om förändringar ska förslag till nytt avtal lämnas.